



SYYTTÄJÄLAITOS
LUKUINA 2012

TOIMITUS **Virve Streng, Valtakunnansyyttäjänvirasto**

TAITTO **Taina Ståhl, Mainostoimisto Visuviestintä Oy**

PAINO **Edita Prima Oy, Helsinki 2013**



SISÄLLYSLUETTELO

Lukijalle	5
1 Työtilanteen kehitys	7
2 Tulostavoitteiden saavuttaminen	9
2.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	9
2.2 Rikosprosessin joutuisuus	11
2.3 Tuotokset ja laadunhallinta	13
2.4 Prosessien- ja laadunhallinta	15
2.5 Toiminnallinen tehokkuus	21
2.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen ...	22
3 Syyttäjälaitoksen voimavarat	25
3.1 Toimintamääräraha	25
3.2 Henkilöstö	28
4 Syyttäjälaitoksen koulutus	32
5 Valtakunnansyyttäjänviraston hallinnollinen diaari	33
5.1 Muutosharkinta-asiat.....	35
5.2 Kantelut.....	35
5.3 Muutoksenhaku korkeimmassa oikeudessa.....	37
6 Poliisirikosasiat	39



Kuva: Kimmo Brandt

LUKIJALLE

NUMEROILLA ON monta totuutta. Alikersantti Lahtisen nälkääkin herrat yrittivät niillä torjua tämän äänekkäästä protestista huolimatta: ”Ne on laskeneet kalorit, taikka mitä perkeleitä ne on, jota siinä syömisessä pitäisi olla. Menes valittaan nälkääsi niin lyödään semmoinen rätinki eteesi, jossa todistetaan, ettei sinulla voi olla nälkä.”

Nyt kädessäsi on julkaisu, jonka tarkoitus on kertoa toiminnastamme erilaisiin tunnuslukuihin ja niistä tehtävissä oleviin johtopäätöksiin tukeutuen. Sinun harkintaasi, arvoisa lukija, jätän sen, ovatko esitetyt luvut ja rätingit hyviä vai huonoja.

Saavutimme pääosan vuoden 2012 tulostavoitteistamme. Vanhimpien asioiden kohdalla niin ei tapahtunut, kun yli vuoden vanhoja asioita oli vuodenvaihteessa vireillä 212. Tulostavoite, enintään 170 yli vuoden vireillä ollutta asiaa, jäi siten saavuttamatta. Näiden asioiden lukumäärän pienentäminen on jatkossakin tärkein määrällinen tavoitteemme.

Virastojen väliset poikkeamat tuotoksissa ja ratkaisuprofiileissa antavat aihetta selvittää erojen syitä sen varmistamiseksi, että ihmiset saavat perustuslaissamme turvatun yhdenvertaisen kohtelun myös syyttäjän edessä siitä riippumatta, mistä virastosta tai paikkakunnasta on kysymys.

Toimintaympäristömme tapahtuu käytännössä joka vuosi joitakin merkittäviä lainsäädännöllisiä tai -tulkinnallisia muutoksia. Korkeimman oikeuden toukokuussa 2012 antama ennakkopäätös, jolla kiellettiin esitutkintakertomuksen hyödyntäminen todistelussa eräissä tapauksissa (KKO 2012:45), ei tilastojen mukaan näytä merkittävästi lisänneen hylättyjen syytteiden määrää ainakaan vielä loppuvuonna. Hylättyjen syytteiden määrä on edellisten vuosien alhaisella tasolla [5,9 %].

Syytteiden pientä hylkäämisprosenttia on kriminaalipolitiikan näkökulmasta syytä tarkastella kriittisesti. Tämä koskee erityisesti vallitsevaa

tilannetta, jossa nostettujen syytteiden osuus kaikista syyttäjien ratkaisuisista on laskussa. Alhainen hylkäämisprosentti yhdistettynä alhaiseen syytteiden osuuteen kaikista ratkaisuisista saattaa viitata siihen, että kynnyks syytteiden nostamiseen on tarpeettoman korkea. Tämä puolestaan tarkoittaisi, ettei tuomioistuinten perinpohjaiseen tutkintaan saateta kaikkia sellaisia rikosepäilyjä, jotka olisi perusteltua sinne saattaa, kun otetaan huomioon asianosaisten oikeusturva ja yleinen etu.

Luku, josta olemme ylpeitä, on henkilöstökyselyllä mitattu työhyvinvoinnin indeksi. Se on jopa hieman parantunut, vaikka työmäärät ovat olleet kasvussa. Myönteiselle kehitykselle lienee monta syytä: sen eteen tehty määrätietoinen työ paremman johtamisen puolesta on kantanut hedelmää, rekrytoinnissa on onnistuttu ja työ syyttäjälaitoksessa koetaan tärkeäksi ja mielenkiintoiseksi. Tässä kohdin kyse ei ole pelkästään herrojen rätingeistä.

Matti Nissinen

valtakunnansyyttäjä

1 TYÖTILANTEEN KEHITYS

SYYTEHARKINTAAN SAAPUI kertomusvuonna 84 595 asiaa. Lukumäärä laski selvästi edellisestä vuodesta. Painotetulla työmäärällä mitattuna määrä nousi noin 417 000:sta 418 000:een. Kun kertomusvuonna ratkaistiin noin 2 300 asiaa enemmän kuin edellisenä tarkastelujaksona, siirtyvien asioiden määrä laski noin 2 130 asialla.

Syyttäjälaitos voi vain rajallisesti vaikuttaa saapuvien asioiden paljouteen, koska se määräytyy ennen muuta vallitsevan rikollisuustilanteen perusteella. Saapuneiden asioiden määrään vaikuttaa myös se, mihin toimiin esitutkintaviranomaiset ryhtyvät tietoonsa tulleen rikollisuuden johdosta. Tähän syyttäjät voivat vaikuttaa tietystä laajuudesta esitutkintayhteistyössä.

Ratkaistujen asioiden määrä nousi noin 2 300 asialla. Painotetulla työmäärällä mitattuna nousu oli noin kolme prosenttia.

Suuntaus, jonka mukaan vaativat asiat muuttuvat yhä vaativammiksi, näyttää jatkuvan. Vaikka niiden prosentuaalinen osuus kaikista asioista on edelleen melko pieni (alle 5 %), niiden resursseja sitova vaikutus on jatkossakin huomattava ja kasvava.

Selvää on, että tulevaisuudessa yhä suurempi osa käytössä olevista resursseista on kohdennettava vaativien asioiden käsittelyyn. Tilanteessa, jossa resurssien odotetaan pikemmin vähenevän kuin lisääntyvän, tarvitaan kaikkien asioiden käsittelyn jatkuvaa tehostamista. Tämä on ehdottoman tärkeää myös oikeudenkäyntien viivästymisen torjumiseksi.

Valtakunnansyyttäjä antoi vuoden 2013 alussa uuden ohjeen asioiden tärkeysjärjestyksestä ja kiireellisyysperusteista. Sen yhtenä tavoitteena on viivästysten torjuminen.

Syyttäjälaitoksen suoritemäärät 2010–2012

	2010		2011		2012		Muutos 2011-12		Tavoite 2012	Eroitus
		%		%		%		%		
Avoinna kauden alussa	14 520		12 990		15 428		2 438	18,8		
Saapuneet asiat	84 399		87 254		84 959		-2 295	-2,6	85 000	-41
tavanomaiset	51 206	60,67	54 334	62,27	52 365	61,64	-1 969	-3,6		
erittelemättömät	29 576	35,04	29 284	33,56	28 712	33,80	-572	-2,0		
vaativat	3 617	4,29	3 636	4,17	3 882	4,57	246	6,8		
Ratkaistut asiat	85 968		84 846		87 115		2 269	2,7	80 000	7 115
Käsittelyratkaisut	4 547		4 252		4 627		375	8,8		
Asiaratkaisut	81 421		80 594		82 488		1 894	2,4		
tavanomaiset	50 154	61,60	50 429	62,57	51 488	62,42	1 059	2,1		
erittelemättömät	28 073	34,48	26 786	33,24	27 482	33,32	696	2,6		
vaativat	3 194	3,92	3 379	4,19	3 518	4,26	139	4,1		
Avoinna kauden lopussa	12 951		15 398		13 272		-2 126	-13,8		
Keskimääräinen syyte- harkinta-aika kk	1,99		1,93		2,10		0,2	9,3	2,10	0,00
tavanomaiset	1,59		1,51		1,77		0,3	17,1	2,00	-0,23
erittelemättömät	2,49		2,41		2,50		0,1	3,6	2,50	0,00
vaativat	3,77		4,00		3,72		-0,3	-7,0	3,00	0,72
Vireillä 6-12 kk	1 839		2 253		1 958		-295	-13,1	1 700	258
Vireillä yli 12 kk	189		146		212		66	45,2	170	42
tavanomaiset	33	17,46	24	16,44	46	21,70	22	91,7		
erittelemättömät	99	52,38	79	54,11	103	48,58	24	30,4		
vaativat	57	30,16	43	29,45	63	29,72	20	46,5		
Asiaratkaisujen profiili	81 421		80 594		82 488		1 894	2,4		
Syyte	61 169	75,13	59 276	73,55	60 086	72,84	810	1,4		
Rm	1 137	1,40	916	1,14	799	0,97	-117	-12,8		
SJP tpluop	4 038	4,96	4 232	5,25	4 399	5,33	167	3,9		
SJP pros	5 810	7,14	5 613	6,96	5 713	6,93	100	1,8		
ETL 4.3	4 599	5,65	4 778	5,93	5 449	6,61	671	14,0		
ETL 4.4 pros	1 408	1,73	1 953	2,42	2 137	2,59	184	9,4		
ETL 4.4 kust	1 679	2,06	2 186	2,71	2 325	2,82	139	6,4		
S päätös	1 322	1,62	1 452	1,80	1 433	1,74	-19	-1,3		
S ilmoitus	259	0,32	188	0,23	147	0,18	-41	-21,8		
Toimenpideratkaisujen profiili	105 160		103 567		104 845		1 278	1,2		
Syyte	61 287	58,28	59 402	57,36	60 207	57,42	805	1,4		
Rm	1 585	1,51	1 254	1,21	1 074	1,02	-180	-14,4		
SJP tpluop	6 419	6,10	6 878	6,64	7 094	6,77	216	3,1		
SJP pros	18 728	17,81	18 476	17,84	18 594	17,73	118	0,6		
ETL 4.3	6 399	6,09	6 098	5,89	6 523	6,22	425	7,0		
ETL 4.4 pros	1 898	1,80	2 660	2,57	2 791	2,66	131	4,9		
ETL 4.4 kust	2 067	1,97	2 546	2,46	2 655	2,53	109	4,3		
S päätös	4 809	4,57	4 664	4,50	4 453	4,25	-211	-4,5%		
S ilmoitus	1 968	1,87	1 589	1,53	1 454	1,39	-135	-8,5		
Esitykset kirjalliseen menettelyyn	24 656	40,23	24 400	41,08	24 218	40,22	-0,85	0,0		
Hylätyt KO:ssa	3 386	5,43	3 300	5,62	3 514	5,89	214	6,5		
Syyttäjän valitukset KO:n ratkaisusta HO:een	1 936	3,10	1 600	2,73	1 663	2,79	63	3,9		

2 TULOSTAVOITTEIDEN SAAVUTTAMINEN

2.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Tulostavoite

Syyttäjälaitos huolehtii rikosvastuun toteuttamisesta osana rikosasioiden käsittelyketjua tehokkaasti ja laadukkaasti asianosaisten oikeusturva huomioon ottaen.

KERTOMUSVUONNA SYYTTÄJÄLAITOKSEN tavoitteena oli rikosprosessin joutuisuuden parantaminen asioissa, joissa viivästymisen riski on suuri. Tähän pyrittiin seuraavilla keinoilla:

- Syyttäjät lyhentävät asioiden kokonaiskäsittelyaikaa valtakunnansyyttäjän ohjeiden mukaisesti ja priorisoivat asioita, joissa esitutkinta on kestänyt pitkään tai jotka muuten ovat olleet avoinna pitkään.
- Syyttäjät vaikuttavat aktiivisesti ja oikea-aikaisesti laajojen ja/tai vaikeiden rikosasioiden tutkinnan suunnitteluun ja kohdentamiseen sekä tutkinta-aikataulun laatimiseen.
- Syyttäjät arvioivat yhdessä tutkinnanjohtajien kanssa, onko laajojen ja/tai vaikeiden rikosasioiden esitutkinta sisällöltään riittävä syyteharkintaa ja keskitettyä pääkäsittelyä varten. Erityisesti kiinnitetään huomiota yhteistyön alueellisiin eroihin. Tämä voi ainakin väliaikaisesti vaikuttaa ratkaistujen asioiden määrään.

- Valtakunnansyyttäjänvirasto kehittää yhteistyössä oikeusministeriön kanssa rikosvastuun toteuttamista mittaavan indeksin.

Tavoitteena oli myös, että Valtakunnansyyttäjänvirasto pyrkii parantamaan seuraamusten valintaa koskevaa selvitysmenettelyä nuoria rikoksenteiki- jöitä sekä yhdyskuntapalvelua ja valvontarangaistusta koskevissa asioissa yhteistyössä Poliisihallituksen ja Rikosseuraamuslaitoksen kanssa.

Seuraamusten määräämiseen pyrittiin vaikuttamaan seuraavilla keinoilla:

- Haastehakemuksiin sisällytettävien, asian laadun mukaan perusteltujen seuraamuskannanottojen käyttöä lisätään.
- Syyttäjät käyttävät tarvittaessa aktiivisesti muutoksenhaku- oikeuttaan oikeuskäytännön kehittämiseksi.
- Syyttäjälaitos huolehtii rikosvastuun toteuttamisesta osana rikos- asioiden käsittelyketjua tehokkaasti asianosaisten oikeusturva huomioon ottaen.

Kaikkia asioita koskevaan keskimääräiseen syyteharkinta-aikaan ei kerto- musvuoden tilastojen perusteella tullut olennaisia muutoksia. Tulostavoite rikosprosessin joutuisuuden parantamiseksi jutuissa, joissa viivästymisen riski on suuri, koskee kuitenkin ennen muuta vaativia asioita ja aineistoltaan erityisen laajoja, erittelemättömiä asioita.

Vaativien asioiden keskimääräinen syyteharkinta-aika jäi hieman ta- voitteesta, mutta nopeutui edellisestä tarkastelujaksosta. Erittelemättö- mien asioiden syyteharkinta-aika pysyi käytännössä muuttumattomana.

Vaikka tämä tieto ei sellaisenaan kuvaa kokonaiskäsittelyaikaa, viit- taa se osaltaan siihen, että tulostavoite saavutettiin kohtuullisesti. Joutui- suusvaatimuksen kannalta on kuitenkin ongelmallista se, että yli vuoden syyteharkinnassa olleet asiat lisääntyivät 66:lla edellisestä vuodesta.

Valtakunnansyyttäjänvirasto on yhteistyössä oikeusministeriön kans- sa valmistellut rikosvastuun toteuttamista mittaavan indeksin. Se otetaan käyttöön vuonna 2013.

2.2 Rikosprosessin joutuisuus

KERTOMUSVUONNA SAAVUTETTIIN kaikkien asioiden syyteharkinnan joutuisuutta koskeva tulostavoite. Vaativien asioiden syyteharkinta-aika jäi kuitenkin tavoitteesta noin 0,7 kk.

Vaativien asioiden syyteharkinta-aika on kahden edellisen vuoden tarkastelujaksolla vaihdellut seuraavasti: 3,77 kk vuonna 2010, 4 kk vuonna 2011 ja 3,72 kk vuonna 2012. Syyteharkinta-aika tässä asiaryhmässä on siten palannut vuoden 2010 tasolle.

Koska vaara oikeudenkäynnin viivästymisestä liittyy tyypillisesti juuri laajojen ja vaativien asioiden käsittelyyn, tätä asiaryhmää koskevaan syyteharkinta-aikaan on kiinnitettävä erityistä huomiota myös vuonna 2013. Oikeudenkäyntien keston myönteistä kehitystä varjostaa ennen muuta se, että syyttäjillä oli vuodenvaihteessa selvästi aiempaa enemmän yli vuoden vireillä olleita asioita.

Tehokas esitutkintayhteistyö on omiaan nopeuttamaan syyteharkinta-aikaa. Etenkin vaativissa asioissa sen merkitys on suuri. Tehokas esitutkintayhteistyö yleensä lyhentää syyteharkintavaihetta, koska sen yhteydessä syyttäjälle avautuu tilaisuus tutustua asiakokonaisuuteen varhain sekä vaikuttaa tutkinnan kohdentamiseen ja aineiston keräämiseen. Myös tarve viivästyä aiheuttaviin lisätutkintapyyntöihin jää pois.

Vuoden 2014 alusta voimaan tuleva esitutkintalaki (805/2011) edellyttää säännösten edellä kuvatun esitutkintayhteistyön tekemistä laajoissa ja/tai vaikeissa asioissa. Tulostavoitteella on pyritty osaltaan jo nyt ottamaan käyttöön sellaisia työrotiineja, joita uusi laki edellyttää.

Valtakunnallinen, kaikkia asioita koskeva keskimääräinen syyteharkinta-aika ylitettiin selvimmin Helsingin syyttäjänvirastossa (ylitys n. 1,3 kk). Myös Oulun ja Lapin syyttäjänvirastoissa syyteharkinta-aika oli keskimääräistä pidempi (ylitys n. 0,5 kk).

Helsingin syyttäjänviraston toimialue poikkeaa muista toimialueista väkimäärällään, ihmisten liikkuvuudella ja elinkeinoelämän keskittymisellä. Tämä heijastuu syyttäjänvirastoon saapuneiden asioiden määrään ja keskimääräiseen vaikeusasteeseen. Viraston syyteharkinta-aikojen poikkeama

on kuitenkin niin suuri ja sen muutos kielteiseen suuntaan edellisestä vuodesta niin tuntuva, että vuoden 2013 aikana asiaan on kiinnitettävä erityistä huomiota.

Oulun ja Lapin syyttäjänvirastojen toimialueet ovat poikkeuksellisia niiden toimipisteiden, oikeuspaikkojen ja poliisiyksiköiden välisten suurten etäisyyksien vuoksi. On oletettavaa, että tämä vaikuttaa näiden virastojen keskimääräistä pidempiin syyteharkinta-aikoihin. Myös näiden virastojen poikkeamiin on kiinnitettävä huomiota.

Keskimääräinen syyteharkinta-aika, kk

Syyttäjänvirasto	Luokittelemattomat	Tavanomaiset	Erittelemättömät	Vaativat	Kaikki kuukausina
Koko maa	3,25	1,73	2,5	3,72	2,1
Helsinki	2,83	3,03	4,02	4,38	3,44
Länsi-Uusimaa	4,02	1,87	2,72	3,34	2,24
Itä-Uusimaa	4,54	1,31	1,53	3,04	1,53
Kanta-Häme	1,45	1,69	2,7	4,59	2,19
Salpausselkä	0,89	1,08	1,65	2,33	1,34
Länsi-Suomi	2,79	1,1	1,74	2,82	1,38
Pirkanmaa	2,49	1	1,4	3,84	1,29
Pohjanmaa	6,64	1,66	2,74	4,75	2,26
Keski-Suomi	4,87	1,88	2,63	3,35	2,17
Itä-Suomi	6,94	1,43	2,14	3,7	1,84
Oulu	3,88	2,18	3,21	4,19	2,61
Lappi	3,84	2,01	3,03	4,45	2,47
Ahvenanmaa	1,91	1,19	1,91	5,61	1,66
VKSV	2,31	0,49	4,25	5,93	2,49

2.3 Tuotokset ja laadunhallinta

Tulostavoite

Tehdään syyteharkinta tehokkaasti.

KERTOMUSVUONNA RATKAISTIIN noin 87 100 asiaa. Tämä tarkoittaa, että tavoite ylitettiin lähes 2 300 asialla. Ratkaistujen asioiden lukumäärän perusteella vuoden 2012 tulos oli huomattavasti edellistä vuotta parempi. Myönteisen kehityksen seurauksena asiavarasto supistui selvästi, noin 2 100 asialla.

Pitkään vireillä olleiden asioiden joukossa ongelmallisin ryhmä oli yli 12 kuukautta vireillä olleet asiat. Tähän ryhmään kuuluvia asioita oli kertomusvuoden lopussa ratkaisematta 212 kappaletta. Kehitys on ollut huolestuttava.

Yli 12 kuukautta vireillä olleita asioita oli eniten Helsingin, Kanta-Hämeen ja Pohjanmaan syyttäjänvirastoissa. Yli vuoden syyteharkinnassa olleiden asioiden määrä oli myös edellisellä tarkastelujaksolla suurin kyseisissä virastoissa.

Suhteessa viraston kokonaisjuttukantaan yli vuoden vireillä olleiden asioiden määrä on suurin Ahvenanmaan maakunnan syyttäjänvirastossa (12,4 %). Vuonna 2013 on selvitettävä poikkeamien syitä ja varmistettava, että pitkittyneisiin syyteharkinta-aikoihin on asianmukaiset perusteet.

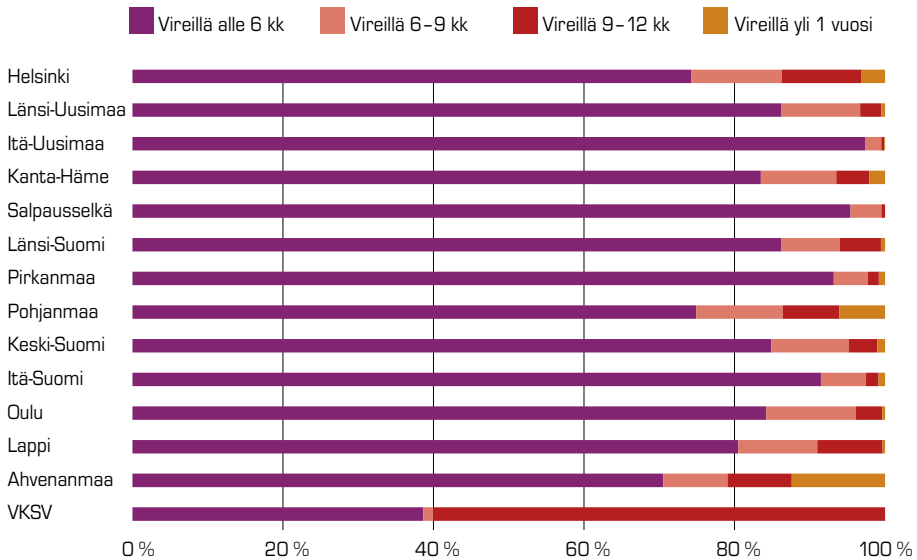
Yli vuoden syyteharkinnassa olleiden asioiden määrä on viime vuosina vaihdellut melko paljon. Vuosina 2007–2008 niiden määrä väheni merkittävästi, mutta sen jälkeen myönteinen kehitys pysähtyi. Vuonna 2011 tulos oli hyvinkin myönteinen: yli vuoden vireillä olleita asioita oli silloin vain 146. Nyt myönteinen kehitys on taas pysähtynyt – vastaava luku kertomusvuoden lopussa oli edellä mainittu 212 asiaa.

Tarkastelujaksolla pystyttiin saavuttamaan syyteharkinta-ajan tavoite samalla, kun ratkaisuja tehtiin aiempaa enemmän. Kehitykseen liene-

vät vaikuttaneet jakson aikana käytössä olleet lisäresurssit. Silti yli vuoden syyteharkinnassa olleiden asioiden määrä lisääntyi. Tämä osoittaa, että panostaminen yhteen tehtävään johtaa helposti siihen, että toinen tehtävä jää vähemmälle huomiolle.

Yksi kuluvan vuoden suurimmista haasteista syyttäjälaitoksessa liittyy entistäkin enemmän siihen, miten nykyresurssein kyetään estämään pitkään vireillä olleiden asioiden lisääntyminen.

Vireillä olevien asioiden ikärakenne



Syyttäjänvirasto	Vireillä alle 1kk	Vireillä 1-3 kk	Vireillä 3-6 kk	Vireillä 6-9 kk	Vireillä 9-12 kk	Vireillä yli 1 v	Yhteensä
Koko maa	3 742	4 729	2 627	1 177	781	212	13 268
Helsinki	498	836	430	285	252	74	2 375
Länsi-Uusimaa	307	401	281	120	32	6	1 147
Itä-Uusimaa	306	350	111	17	3	1	788
Kanta-Häme	255	258	170	82	36	17	818
Salpausselkä	260	373	134	33	4	0	804
Länsi-Suomi	474	392	205	96	68	7	1 242
Pirkanmaa	305	339	135	38	12	7	836
Pohjanmaa	200	327	202	112	73	59	973
Keski-Suomi	196	215	167	70	26	7	681
Itä-Suomi	451	414	176	68	19	10	1 138
Oulu	318	518	422	178	52	6	1 494
Lappi	127	207	157	64	53	2	610
Ahvenanmaa	13	47	31	11	11	16	129
VKSV	32	52	6	3	140	0	233

2.4 Prosessien- ja laadunhallinta

Tulostavoite

Käytetään tarkoituksenmukaisia prosessilajeja ja ratkaistaan samanlaiset asiat yhdenmukaisesti. Kansalaisten yhdenvertaisuuden näkökulmasta on tärkeää, että syytteen nostamisen ja syyttämättä jättämisen lakisääteisiä edellytyksiä sovelletaan yhdenmukaisesti. Kirjallisen menettelyn käyttöasteen tulisi olla mahdollisimman yhtenäinen koko valtakunnassa.

SYYTTÄJIEN ESITYKSET kirjallisen menettelyn käyttämiseksi saavuttivat tulostavoitteen. Kirjallinen menettely mahdollistaa hyvinkin joutuisan ja resurssien kannalta tehokkaan käsittelyn asioissa, jotka kuuluvat sen soveltamisalueeseen. Kirjallisen menettelyn mahdollisimman laaja käyttö edesauttaa siten syyttäjälaitoksen resurssien kohdentamista esimerkiksi vaativien rikosasioiden käsittelyyn. Samalla on tärkeää, että kirjallista menettelyä sovelletaan mahdollisimman yhdenmukaisesti koko valtakunnassa.

Kirjallista menettelyä käytetään tällä hetkellä valtakunnallisesti niin paljon, ettei sitä ole mahdollista olennaisesti enää lisätä. Joillakin alueilla, joilla kirjalliseen menettelyyn soveltuvia asioita on poikkeuksellisen paljon, saattaa käytön lisäys olla vielä mahdollinen.

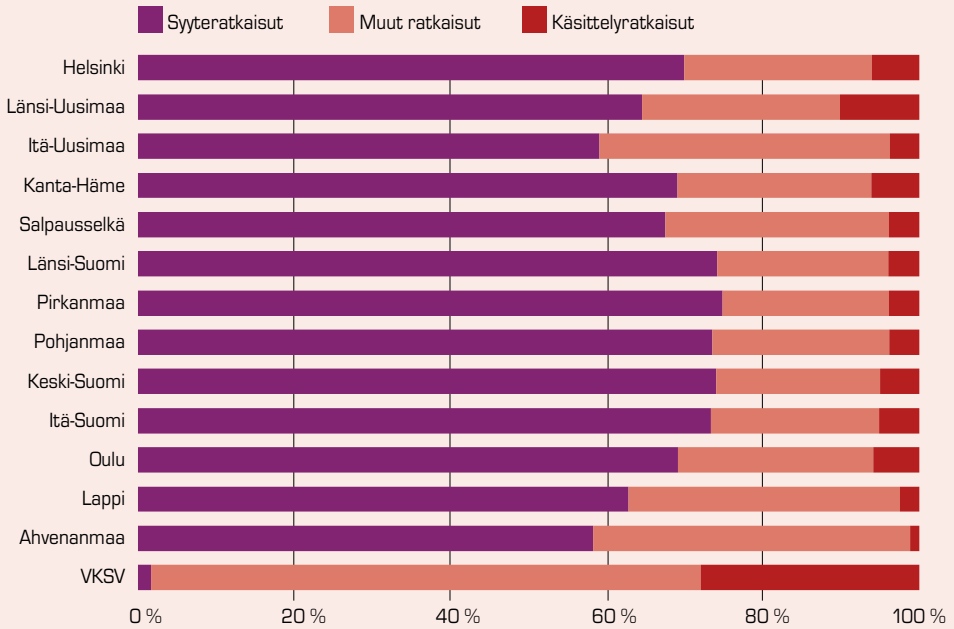
Yksittäisiä syyttäjänvirastoja tarkasteltaessa huomio kiinnittyy siihen, että kirjallisessa menettelyssä käsiteltyjen asioiden määrä on Helsingin syyttäjänvirastossa jälleen selvästi alhaisempi kuin muissa syyttäjänvirastoissa. Ero selittyy suurelta osin Helsingin syyttäjänvirastoon saapuneiden asioiden erityispiirteillä, kuten ulkomaalaisten vastaajien suurella osuudella.

Nostetuissa syytteissä on virastokohtaisia eroja. Niiden syytä selvitetään vuonna 2013.

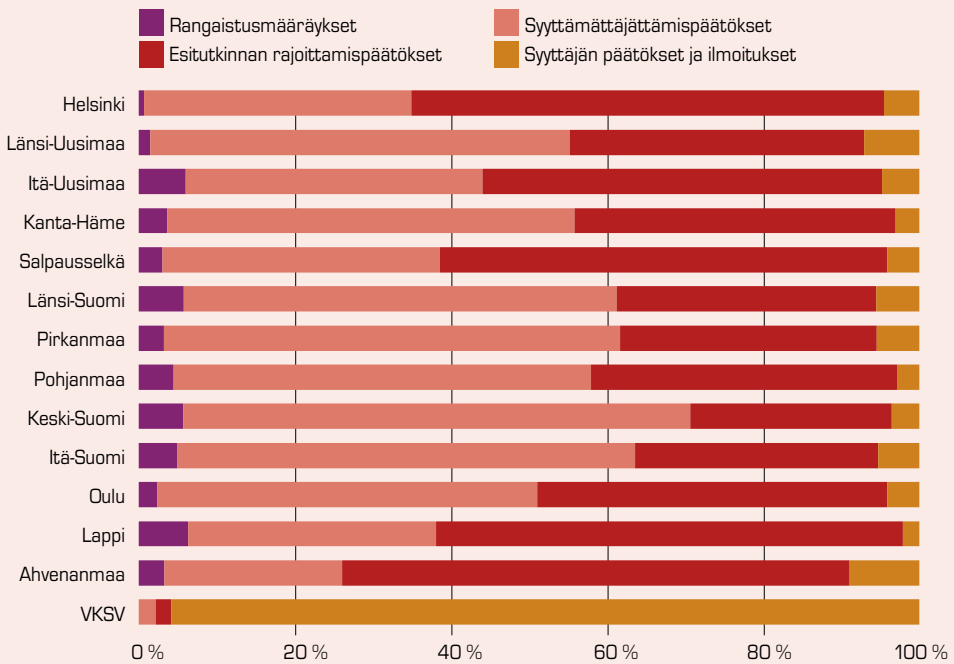
Ratkaisut syyttäjänvirastoittain

	Ratkaisujen lajit		Käsittely- ratkaisut		Käsitteltävät asiat		Koko maa	Helsinki	Länsi-Uusimaa	Itä-Uusimaa	Kanta-Häme	Saipaussekkä	Länsi-Suomi	Pirkanmaa	Pohjanmaa	Keski-Suomi	Itä-Suomi	Oulu	Lappi	Ahvenanmaa	VKSV	
	Yhteensä	S ilmoitus	S päätös	ETL 4.4. kust	ETL 4.4. pros	ETL 4.3																SJP pros
	2,10	13 294	1 433	2 324	2 137	5 447	5 713	4 399	799	60 067	1 484	3 143	100 387	84 958	15 429							
	3,44	2 930	148	528	274	1 248	674	487	22	9 850	270	585	16 481	12 375	4 106							
	2,24	1 148	102	135	56	390	438	390	23	3 928	184	435	7 236	6 177	1 059							
	1,53	790	118	472	336	482	566	394	151	4 016	110	149	7 587	6 698	889							
	2,19	820	39	83	90	369	358	330	48	3 668	136	191	6 133	5 120	1 013							
	1,34	803	78	232	376	737	477	357	71	5 532	81	237	8 999	8 001	998							
	1,38	1 248	104	204	175	337	671	525	124	7 287	103	286	11 079	9 942	1 137							
	1,29	836	60	142	153	226	598	329	51	5 576	56	233	8 287	7 468	819							
	2,26	974	20	112	127	240	336	317	54	3 960	69	138	6 361	5 300	1 061							
	2,17	680	14	31	57	116	302	212	45	2 786	56	132	4 445	3 768	677							
	1,84	1 138	65	136	133	314	632	467	93	6 391	110	339	9 852	8 489	1 363							
	2,61	1 495	64	64	121	585	402	438	40	4 729	68	334	8 341	6 874	1 467							
	2,47	610	21	140	198	317	215	133	69	1 977	17	61	3 760	3 098	662							
	1,66	129	22	45	37	78	36	20	8	353	3	4	735	658	77							
	2,49	233	0	579	0	4	8	5	0	14	221	19	1 091	990	101							

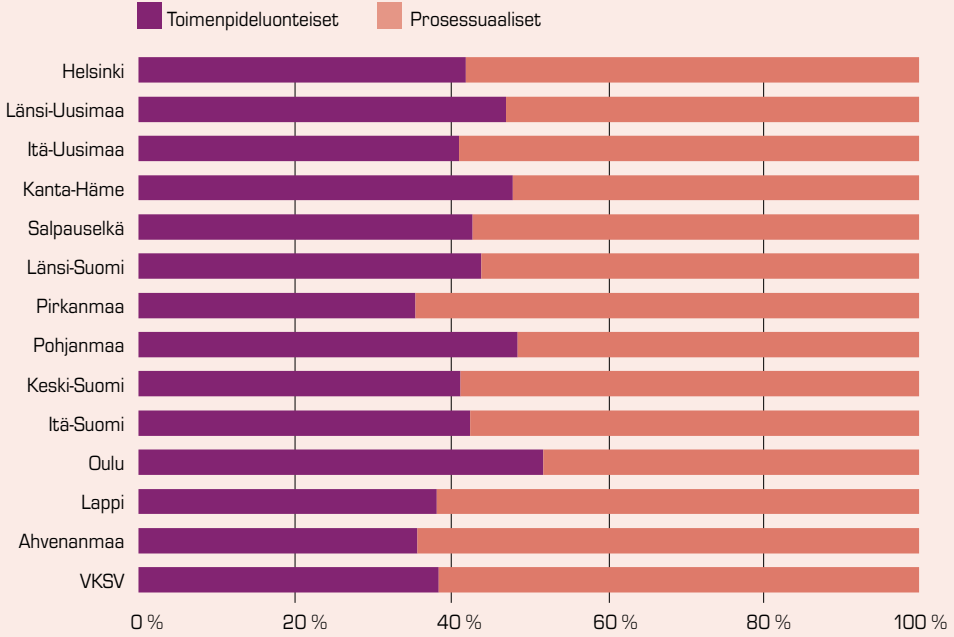
Ratkaisut syyttäjänvirastoittain



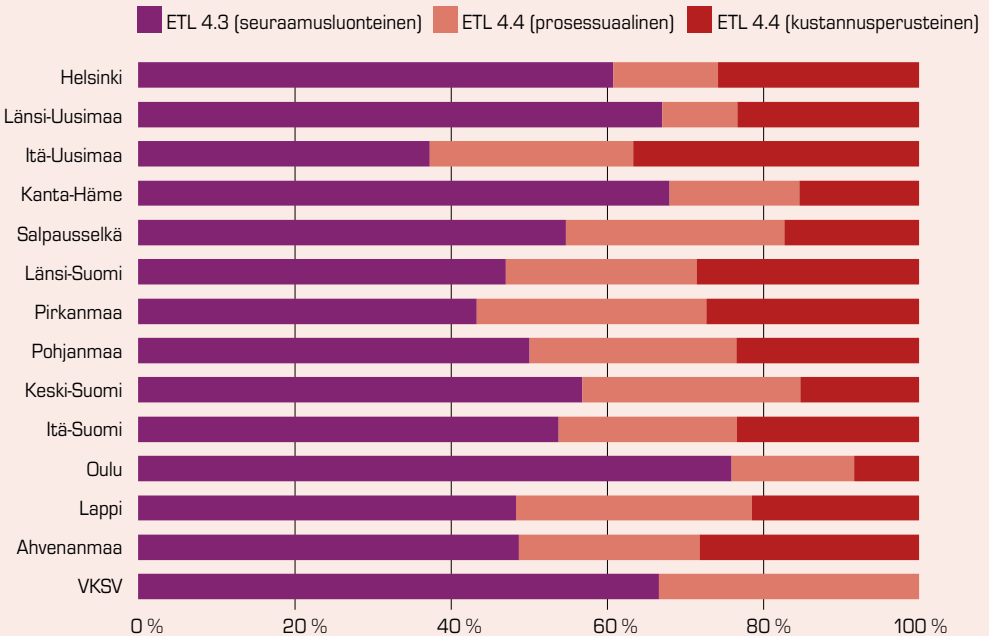
Päätökset ja määräykset



Syyttämättäjättämispäätökset



Esitutinnan rajoittamispäätökset

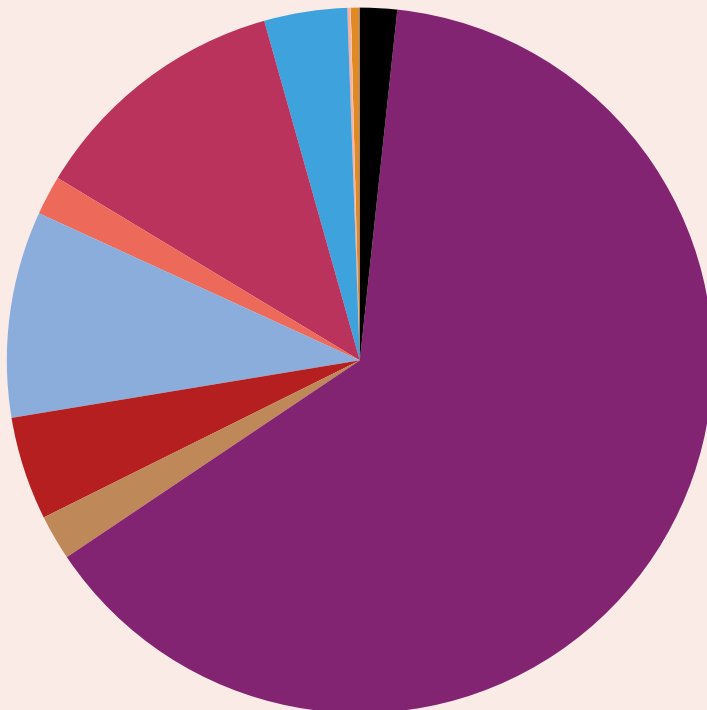


Syyttämättäjättämiset toimenpidekohtaisesti, kpl

	Prosessuaalinen syyttämättäjättäminen				Seuraamusluonteinen syyttämättäjättäminen								Yhteensä	
	01	02	03	04	10	11	12	13	14	20	23	24		30
Koko maa	436	16 415	533	1 217	2 429	463	3 080	976	34	1	5	97	9	25 695
Helsinki	46	1928	88	199	285	65	330	144	0			7	1	3 093
Länsi-Uusimaa	4	1123	27	85	168	46	212	179				3	0	1 847
Itä-Uusimaa	17	1431	37	121	235	48	234	81				15	0	2 219
Kanta-Häme	29	1215	53	85	177	19	222	107	1			5	1	1 914
Salpausselkä	34	1461	30	61	212	30	255	93	3			5	0	2 184
Länsi-Suomi	57	1951	62	166	258	104	309	43	6		1	28	0	2 985
Pirkanmaa	43	1526	38	62	177	16	260	40	5			16	1	2 184
Pohjanmaa	26	1060	63	75	119	30	280	61	1	1	4		0	1 720
Keski-Suomi	40	969	44	61	132	18	170	50	7			12	0	1 503
Itä-Suomi	86	1634	31	162	299	28	325	57	9			2	4	2 637
Oulu	24	1410	27	92	257	49	377	95	1		0	1	1	2 334
Lappi	18	618	21	38	94	8	94	23	1			3	1	919
Ahvenanmaa	8	62	8	10	13	0	8	3					0	112
VKSV	4	27	4		3	2	4							44

Syyttämättäjättämiset toimenpidekohtaisesti, %

01	■	Jätän syytteen nostamatta, koska kyseessä ei ole rikos _____	1,70 %
02	■	Asiassa ei ole näyttöä rikoksesta tai todennäköisiä syitä rikoksesta epäillyn syyllisyyden tueksi _____	63,88 %
03	■	Jätän syytteen nostamatta, koska epäillyn rikoksen syyteoikeus on vanhentunut _____	2,07 %
04	■	Jätän syytteen nostamatta, koska syyttäjällä ei ole asiassa syyteoikeutta _____	4,74 %
10	■	Laki oikeudenkäynnistä rikosasioissa 1 luku 7 § 1 kohta _____	9,45 %
11	■	Laki oikeudenkäynnistä rikosasioissa 1 luku 7 § 2 kohta _____	1,80 %
12	■	Laki oikeudenkäynnistä rikosasioissa 1 luku 8 § 1 kohta _____	11,99 %
13	■	Laki oikeudenkäynnistä rikosasioissa 1 luku 8 § 2 kohta _____	3,80 %
14	■	Tieliikennelaki 104 § 1 momentti _____	0,13 %
20	■	Rikoslaki 9 luku 7 § _____	0,00 %
23	■	Rikoslaki 35 luku 7 § _____	0,02 %
24	■	Rikoslaki 50 luku 7 § _____	0,38 %
30	■	Muu lainkohta _____	0,04 %



2.5 Toiminnallinen tehokkuus

Tulostavoite

Toteutetaan rikosvastuu tuottavasti ja taloudellisesti.

KOKO HENKILÖSTÖLLÄ ja syyttäjillä mitattuna tuottavuus laski hiukan edellisestä vuodesta. Tavoitteet kuitenkin täytyivät.

Nykyinen tuottavuusmittari ei ota huomioon juttukannan muutoksia. Siksi vuonna 2013 otetaan käyttöön uusi, painotettuun työmäärään pohjautuva mittari.

Taloudellisuus heikkeni hiukan, mutta siinäkin päästiin tavoitteeseen. Tähän mittariin liittyy vastaava epätarkkuus kuin tuottavuusmittariin. Myös tämä mittari uudistetaan.

Toiminnallinen tehokkuus

	2010	2011	2012	Tavoite
Tuottavuus (koko henkilöstö) ratkaistut asiat/hvt	172	173	173	166
Tuottavuus (syyttäjät) ratkaistut asiat/hvt	260	256	215	250
Taloudellisuus euroa/ratkaisu	417	431	439	439

2.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

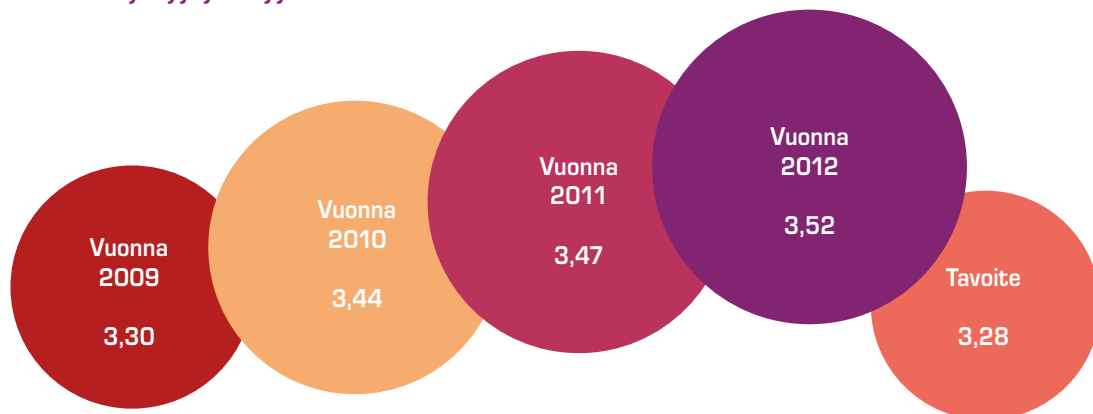
Tulostavoite

Parannetaan työhyvinvointia ja työtyytyväisyyttä henkilöstrategian mukaisesti.

VMBaron TYÖTYTYVÄISYYSKYSELYN luvuilla mitattuna syyttäjälaitoksen työtyytyväisyys parantui edelleen. Kertomusvuoden aikana panostettiin sisäiseen viestintään ja henkilöstöjohtamiseen, mikä näkyi tuloksissa.

Syyttäjälaitoksen uudet toimintalinjat julkistettiin 24.2.2012. Tähän strategiaan liittyvät kärkihankkeet käynnistettiin kertomusvuoden aikana, ja ensimmäiset siirtyivät toteutusvaiheeseen alkuvuonna 2013. Henkilöstöä on laajasti kytketty mukaan suunnitteluun. Näin turvataan henkilöstön sitoutuminen uudistuksiin.

Työtyytyväisyysindeksi



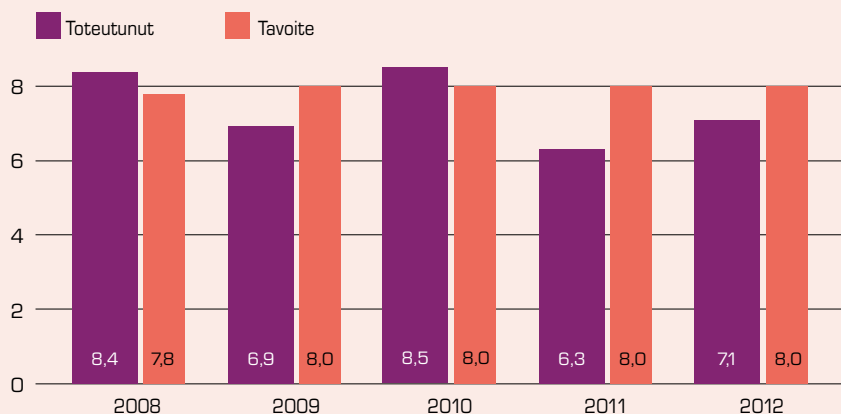
Syyttäjälaitoksen työtyytyväisyystutkimus 2012

	Johtaminen	Työn sisältö ja haasteellisuus	Palkkaus	Kehittymisen tuki	Työilmapiiri ja yhteistyö	Työolot	Tiedon- kulku	Työnantaja- kuva	Keskiarvo yhteensä
VKSV	3,30	3,47	2,94	3,21	3,52	3,58	3,24	3,29	3,33
Helsinki	3,60	3,98	2,86	3,46	3,94	3,75	3,09	3,61	3,57
Länsi-Uusimaa	3,74	4,13	3,09	3,57	4,24	3,85	3,23	3,93	3,76
Itä-Uusimaa	3,65	4,03	3,27	3,60	3,94	3,64	3,55	3,66	3,68
Kanta-Häme	3,59	3,89	3,53	3,54	3,93	3,34	3,11	3,23	3,56
Salpausselkä	3,91	3,79	3,22	3,65	4,06	3,86	3,86	3,70	3,76
Länsi-Suomi	3,76	3,79	3,36	3,53	4,11	3,70	3,35	3,41	3,66
Pirkanmaa	3,20	3,52	2,77	3,34	3,39	3,79	3,68	3,26	3,34
Pohjanmaa	3,08	3,60	3,04	3,32	3,67	3,41	3,23	3,06	3,31
Keski-Suomi	3,23	3,63	2,58	3,10	3,83	3,05	3,23	3,20	3,25
Itä-Suomi	3,40	3,79	2,94	3,38	3,83	3,76	3,29	3,60	3,51
Oulu	3,52	3,91	2,97	3,44	3,88	3,72	3,29	3,41	3,54
Lappi	2,85	3,63	2,50	3,11	3,41	3,57	2,65	2,90	3,10
Vastausten keski- arvo yhteensä	3,49	3,81	3,01	3,42	3,85	3,67	3,31	3,46	3,52
Oikeushallinnon keskiarvo	3,35	3,70	2,87	3,17	3,66	3,60	3,04	3,36	3,37
Valtion keskiarvo	3,40	3,67	2,86	3,18	3,74	3,59	3,08	3,26	3,38

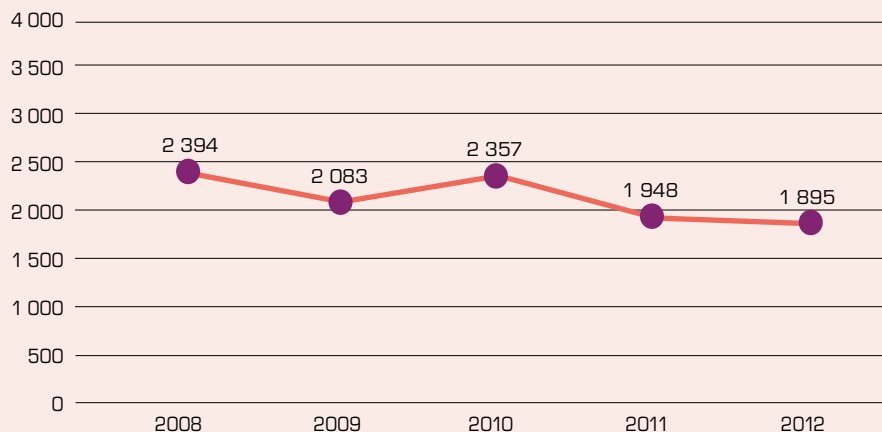
Sairauspoissaolopäivät henkilötyövuotta kohden lisääntyivät hiukan edellisestä vuodesta. Nousu on ensisijaisesti liittynyt fyysisiin sairauksiin, mihin henkilökunnan ikääntyminen on osaltaan vaikuttanut.

Koulutuksiin osallistuttiin hiukan enemmän kuin edellisenä vuonna. Samalla henkilöstön määrä on kasvanut. Tästä syystä tunnusluku, joka ikilmaisee koulutuksiin käytettyjen työpäivien määrää henkilötyövuotta kohden, on kuitenkin laskenut.

Sairauspoissaolot 2008–2012



Syöttäjänvirastojen kouluspäivät 2008–2012



3 SYYTTÄJÄLAITOKSEN VOIMAVARAT

3.1 Toimintamääräraha

KERTOMUSVUONNA SYYTTÄJÄLAITOKSEN menot nousivat vajaalla 2,2 miljoonalla eurolla edellisestä vuodesta. Määrä vastaa hiukan yli viiden prosentin kasvua. Kehitys on hyvin maltillinen, kun otetaan huomioon uusi virkaehtosopimus ja henkilöstölisäykset (18 henkilötyövuotta). Talousarvioon verrattuna, ja kun otetaan huomioon talousarviosta puuttuvan uuden virkaehtosopimuksen vaikutukset, säästöä syntyi vajaat 600 000 euroa.

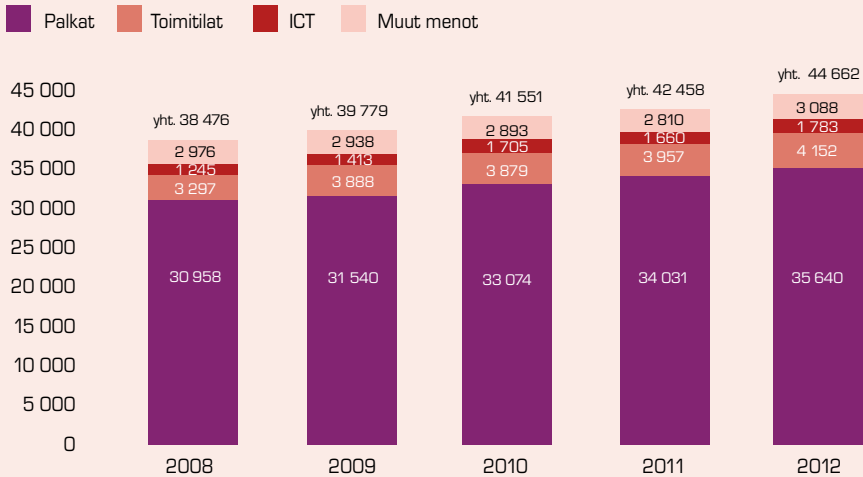
Palkkausmenot nousivat noin 1,6 miljoonalla eurolla. Nousu pysyi maltillisena muun muussa siitä syystä, että syyttäjien suuri vaihtuvuus on lisännyt nuorten syyttäjien määrää. Heillä ei ole vielä kokemusosia.

Valtakunnansyyttäjänviraston palkkakustannusten nousu johtuu osin siitä, että kaksi poliisirikosten tutkinnanjohtajaa siirrettiin paikallisista syyttäjänvirastoista Valtakunnansyyttäjänvirastoon. Lisäksi Valtakunnansyyttäjänviraston henkilöstörakennetta kehitettiin muuttamalla kaksi toimistohenkilöstön virkaa asiantuntijaviroiksi. Palkkakustannusten määrään vaikuttivat myös Eurojustin päivystyspalkkiot (vuonna 2011 päivystystä oli puoli vuotta, vuonna 2012 koko vuosi).

Toimitilamenot nousivat noin viidellä prosentilla. Tämä johtuu osittain toiminnan keskittämisestä isoille paikkakunnille, joiden vuokrataso on hiukan pieniä paikkakuntia korkeampi. Toiminnallisista syistä muutokset ovat kuitenkin olleet perusteltuja. Jatkossa toimintamenojen kasvua tulee hillitä noudattamalla uusissa toimitilahankkeissa toimitilakonseptia, joka on laadittu yhdessä ministeriön kanssa. Syyttäjänvirastojen muiden menojen kasvu on ollut maltillista.

Siirtyvä määräraha oli lähes 6 miljoonaa euroa ja vastaa 12,6 prosenttia kokonaismäärärahasta. Ministeriö on pitänyt 7,8 prosenttia tyydyttävänä tasona ja kiinnittänyt huomiota siihen, että siirtyvän määrärahan osuus monella muulla virastolla valtiohallinnossa on yli 10 prosenttia. Syyttäjälaitoksen siirtyvä määräraha on näin ollen hyvällä tasolla. Siirtyvässä määrärahassa on otettu huomioon, että käynnissä on suuria tietohallinto-projekteja, joiden rahoittamiseen tulee varautua.

Syöttäjälaitoksen menot vuosina 2008–2012 menolajeittain, 1 000 €



Paikallisten syöttäjänvirastojen toimintamenot, 2009–2012, €

	TP 2009	TP 2010	TP 2011	TP 2012	Määrärahat vuodelle 2012	Siirtynyt vuodelta 2011	Yhteensä käytettävissä
Yhteensä	34 300 668	35 823 279	36 385 790	38 248 285	39 091 331	1 358 111	40 449 442
Helsinki	5 409 772	5 992 156	6 099 987	6 701 979	6 786 532	290 233	7 076 765
Länsi-Uusimaa	2 345 577	2 658 306	2 658 306	2 914 163	3 029 178	66 007	3 095 185
Itä-Uusimaa	1 956 678	2 191 732	2 558 920	2 897 801	2 878 048	20 972	2 899 020
Kanta-Häme	2 141 319	2 087 925	2 007 898	2 180 694	2 234 223	48 546	2 282 769
Salpausselkä	3 239 376	3 287 108	3 341 712	3 403 052	3 452 663	231 029	3 683 692
Länsi-Suomi	4 146 805	4 277 984	4 382 350	4 457 872	4 472 877	28 373	4 501 250
Pirkanmaa	3 052 008	3 080 875	2 994 928	3 136 831	3 220 622	131 941	3 352 563
Pohjanmaa	2 516 945	2 524 281	2 591 427	2 512 157	2 506 657		2 506 657
Keski-Suomi	1 508 633	1 521 796	1 619 527	1 573 149	1 595 812	65 924	1 661 736
Itä-Suomi	3 584 117	3 599 154	3 440 883	3 641 998	3 703 172	318 027	4 021 199
Oulu	2 716 542	2 765 615	3 007 416	3 055 691	3 207 612	66 960	3 274 572
Lappi	1 484 163	1 622 568	1 433 925	1 468 739	1 682 745	3 092	1 685 837
Ahvenanmaa	198 733	213 780	248 511	304 158	321 190	87 007	408 197

Syyttäjälaitoksen määräraha ja sen käyttö

	TP 2010	TP 2011	TP 2012	Muutos 2011-2012	Muutos %	TA 2012	Poikkeama talousarviosta	Poikkeama %
Valtakunnan- syyttäjänvirasto								
Palkat	2 711 809	2 971 538	3 285 528	313 991	10,6 %	3 088 626	196 903	6,4 %
Toimitilat	422 876	416 960	431 203	14 243	3,4 %	419 057	12 146	2,9 %
Investoinnit	14 818	12 111	24 778	12 667	104,6 %	15 000	9 778	65,2 %
Muut menot	462 447	440 385	506 326	65 942	15,0 %	515 549	-9 223	-1,8 %
Nettoutettavat tulot		-9 492	-14 256	-4 764	50,2 %		-14 256	
Yhteensä	3 611 949	3 831 502	4 233 580	402 078	10,5 %	4 038 232	195 349	4,8 %
Paikalliset syyttäjänvirastot								
Palkat	30 361 780	31 059 271	32 354 040	1 294 768	4,2 %	32 315 193	38 847	0,1 %
Toimitilat	3 456 404	3 539 928	3 720 347	180 419	5,1 %	3 530 866	189 481	5,4 %
Investoinnit	140 242	145 477	121 580	-23 897	-16,4 %	100 000	21 580	21,6 %
Muut menot	1 866 934	1 884 978	2 075 480	190 502	10,1 %	2 053 000	22 480	1,1 %
Nettoutettavat tulot	-710	-36 845	-27 599	9 246	-25,1 %	-2 000	-25 599	
Syyttäjänvirastot	35 824 650	36 592 809	38 243 848	1 651 040	4,5 %	37 997 059	246 789	0,6 %
Kaikki syyttäjän- virastot yhteensä	39 436 600	40 424 311	42 477 429	2 053 118	5,1 %	42 035 291	442 138	1,1 %
Syyttäjälaitoksen yhteiset menot								
Tietohallintomenot	1 704 792	1 660 314	1 782 733	122 419	7,4 %	2 373 278	-590 545	-60,4 %
- vakiopalvelu	749 153	677 557	723 100	45 543	6,7 %	976 931	-253 831	-26,0 %
- ylläpitopalvelut	400 720	482 020	525 158	43 138	8,9 %	534 505	-9 347	-1,7 %
- kehittäminen	165 179	144 307	94 043	-50 264	-34,8 %	343 841	-249 799	-72,6 %
- erityispalvelut	74 298	56 344	52 756	-3 588	-6,4 %	78 753	-25 997	-33,0 %
- OTTK:n palkkaus- menot	381 159	300 086	408 633	108 547	36,2 %	439 247	-30 614	-7,0 %
Oikeushallinnon palvelukeskus	409 509	363 783	387 702	23 919	6,6 %	384 000	3 702	1,0 %
Kaikki menot yhteensä	41 550 900	42 448 408	44 647 864	2 199 456	5,2 %	44 792 569	-144 705	-0,3 %
Määräraha								
TA	42 543 000	43 835 000	44 571 000	736 000	1,7 %	44 571 000	0	0,0 %
LTA	394 000	541 000	741 000	200 000	37,0 %		741 000	
Yhteensä	42 937 000	44 376 000	45 312 000	936 000	2,1 %	44 571 000	741 000	1,7 %
Aik. vuosilta siirtyneet	1 718 829	3 104 929	5 032 521	1 927 592	62,1 %	4 309 304	723 217	16,8 %
Käytettävissä	44 655 829	47 480 929	50 344 521	2 863 592	6,0 %	48 880 304	1 464 217	3,0 %
Seuraavalle vuodelle siirtyvät	3 104 929	5 032 521	5 696 657	664 136	13,2 %	4 087 735	1 608 922	39,4 %

3.2 Henkilöstö

SYYTTÄJÄLAITOKSESSA OLI vuonna 2012 käytettävissä 545,6 henkilötyövuotta. Tämä on 18 henkilötyövuotta enemmän kuin edellisenä vuonna. Henkilöstösuunnitelman mukaisesti syyttäjien määrää on lisätty 17 henkilötyövuodella. Tämä on edellyttänyt myös syyttäjänvirastojen toimistohenkilöstön lisäämistä noin yhdellä henkilötyövuodella.

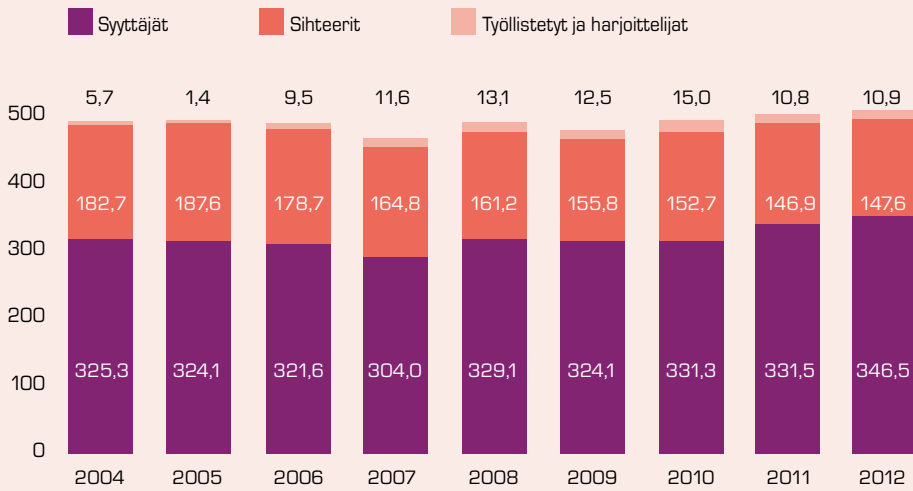
Oikeustieteen opiskelijat ovat vakiinnuttaneet asemaansa harjoittelijoina syyttäjälaitoksessa. Heitä käytetään sekä kolmen kuukauden kesäharjoittelijoina että osin myös kuukauden harjoittelijoina, jolloin harjoittelu sisältyy opintoihin. Harjoittelijoiden määrä nousi 3,7 henkilötyövuodella edellisestä vuodesta.

Määräaikaisten syyttäjien lukumäärä alentui hieman (vuoden 2012 lopussa 76 henkilöä ja vuoden 2011 lopussa 79). Määräaikaisista syyttäjistä suuri osuus on naisia (51 henkilöä). Tämä selittyy sillä, että uusista syyttäjistäkin merkittävä osuus on naisia. On syytä selvittää erikseen, millä keinoilla määräaikaisten syyttäjien lukumäärää voitaisiin edelleen pienentää.

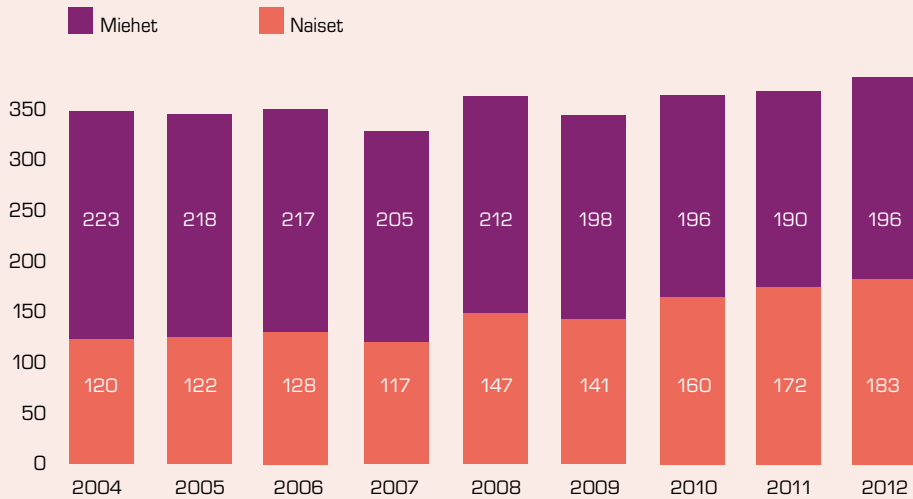
Kertomusvuoden lopussa toimistohenkilöstöstä 17 toimi määräaikaisena. Luku on yli kaksinkertaistunut vuodessa.

Moni syyttäjänvirasto on viime vuosina saavuttanut henkilöstösuunnitelmassa asetetun tavoitetason syyttäjien ja toimistohenkilöstön välisessä suhteessa. Näissä syyttäjänvirastoissa myös uusrekrytointi on alkanut. Uusrekrytointi on hyvin tarpeellista nykyistä tasaisemman ikäjakautuman saamiseksi.

Paikallisten syyttäjänvirastojen henkilötyövuodet



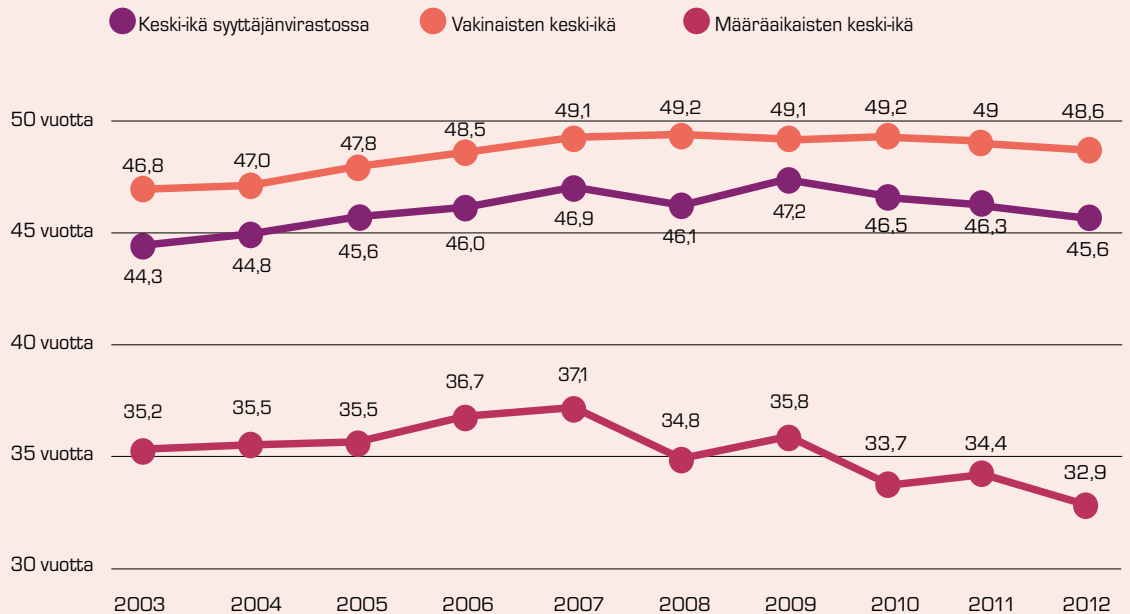
Paikallissyöttäjien lukumäärä, miehet ja naiset



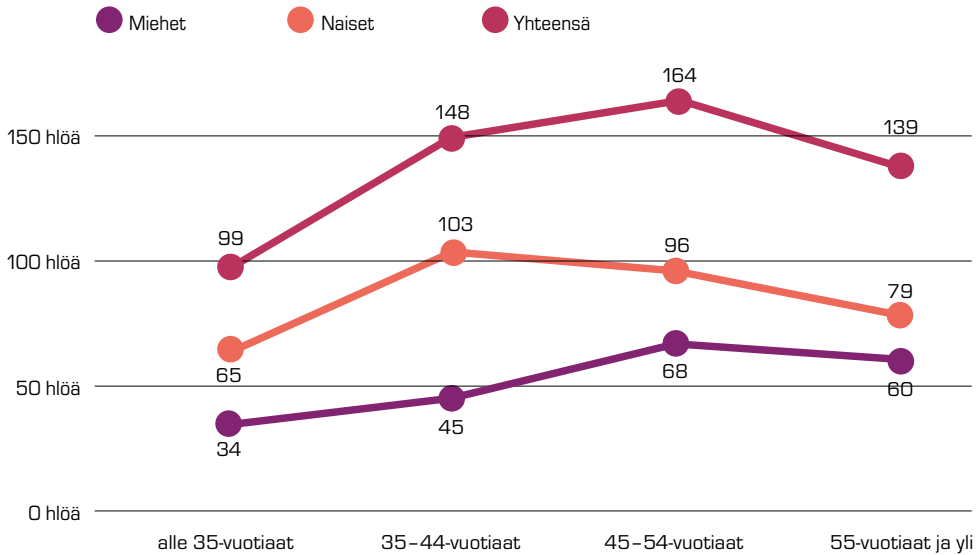
Paikallisten syyttäjänvirastojen henkilötyövuodet nimikkeittäin

NIMIKKEET (henkilötyövuodet)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
apulaissyöttäjä	19,2	0,6	16,6	16,4	7,4	5,1	13,3
johtava kihlakunnansyyttäjä	57,7	24,4	14,3	14,3	14,2	12,0	12,5
johtava maakunnansyyttäjä		0,8	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
kihlakunnansyyttäjä	243,8	277,0	295,8	291,3	307,2	311,8	317,4
maakunnansyyttäjä	2,0	1,2	1,4	1,1	1,5	1,5	2,3
SYYTTÄJÄT YHTEENSÄ	322,7	304,0	329,1	324,1	331,3	331,5	346,5
hallintosihteeri		9,8	13,3	13,6	13,0	11,4	11,2
henkilöstösihteeri	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
osastosihteeri	26,0	17,1	14,0	13,0	11,4	11,5	10,0
toimistosihteeri	156,2	144,6	138,9	133,5	134,1	126,9	126,2
virastomestari	1,5	1,5	1,5	1,5	1,3	1,0	0,8
siivooja	0,3	0,2	0,2	0,2			
harjoittelija	2,2	0,8	2,3	1,7	3,0	2,8	7,0
korkeakouluharjoittelija		1,3	3,0	3,9	3,8	3,1	2,4
MUU HENKILÖKUNTA YHTEENSÄ	187,0	176,4	174,3	168,4	167,7	157,7	158,5
YHTEENSÄ	509,7	480,4	503,3	492,4	499,0	489,2	505,0

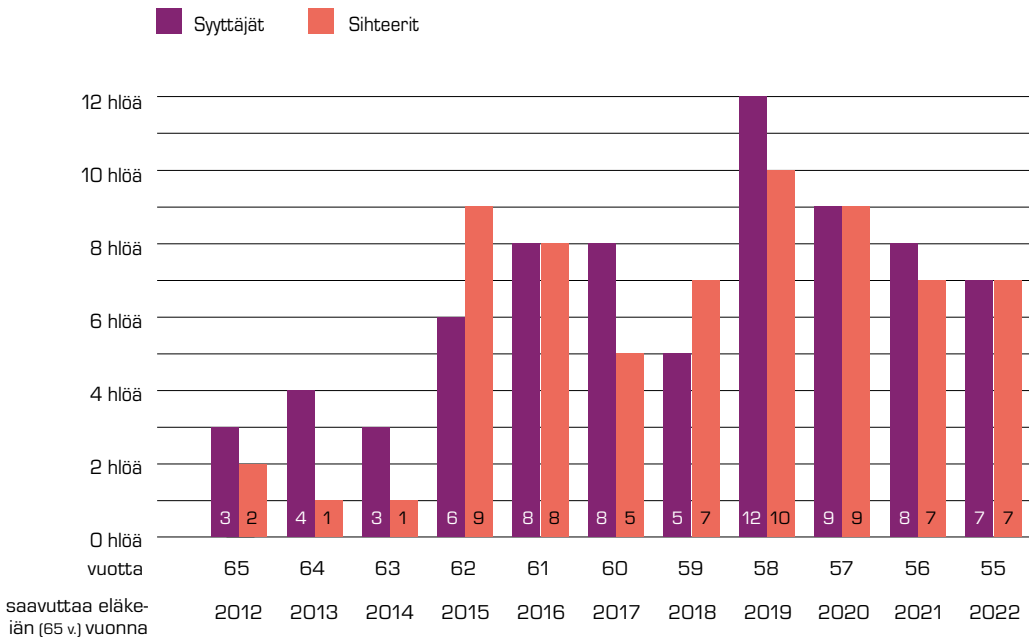
Keski-ikä paikallisissa syyttäjänvirastoissa



Henkilökunnan ikäjakauma paikallisissa syyttäjänvirastoissa



Syyttäjänvirastoissa eläkeiän saavuttavat henkilöt vuosina 2012-2022



4 SYTTÄJÄLAITOKSEN KOULUTUS

VALTAKUNNANSYTTÄJÄNVIRASTO VASTAA syyttäjien ja sihteereiden osaamisen kehittämisestä. Asiantuntijaorganisaatiossa hyvä ammattitaito vaatii jatkuvaa kouluttautumista, sillä koko henkilöstön tulee hallita oman alansa osaaminen ja kehittyä muutosten mukana.

Syyttäjälaitoksella on laaja-alainen ja monipuolinen koulutusohjelma. Se alkaa syyttäjän perusosaamisen koulutuksesta ja etenee syventävään koulutukseen, jonka jälkeen on mahdollista valita erikoistumiseen tähtäävä koulutuspolku. Jokaisessa vaiheessa tavoitteena on antaa korkeatasoista koulutusta ja taata laadukas asiantuntijatyö jo heti uran alkuvaiheessa.

Syyttäjälaitoksen koulutuksen muotoina käytetään keskitettyjä koulutuspäiviä, verkkokoulutusta ja virastokohtaista koulutusta.

Vuonna 2012 koulutusta järjestettiin 83 päivää (77 päivää vuonna 2011) ja osallistujia on 722 (690). Oppilaspäiviä kertyi 1 673 (1 451).

Kertomusvuonna alueellisina koulutuksina järjestettiin lyhytkestoista täydentävää koulutusta seuraavista aiheista:

- **Lähisuhdeväkivalta**
(kolmessa syyttäjänvirastossa, 46 osallistujaa)
- **Tavanomaiset rikokset ja tietotekniikka**
(viidessä syyttäjänvirastossa, 86 osallistujaa)
- **Ajankohtaista yleisistä opeista**
(viidessä syyttäjänvirastossa, 91 osallistujaa)
- **Rikosasioiden julkisuus**
(neljässä syyttäjänvirastossa, 76 osallistujaa)
- **Lääke- ja dopingrikokset**
(yhdessä syyttäjänvirastossa, 17 osallistujaa)

5 VALTAKUNNANSYTTÄJÄN- VIRASTON HALLINNOLLINEN DIAARI

Ratkaistut ja vireillä olevat asiat (tilanne 31.12.2012)

	ratkaistu	vireillä
Valtakunnansyttäjän hallintoasiat	yhteensä 47	
Nimitysasiat	1	1
Henkilöstöhallinto	20	5
Muut viraston hallintoasiat	17	3
Syöttäjälaitoksen hallintoasiat	yhteensä 120	
Nimitysasiat	62	1
Henkilöstöhallinto	31	6
Taloushallinto	1	2
Muut hallintoasiat	13	4
Synteasiat	yhteensä 665	
Muutosharkinta-asiat	295	84
EK:n, OM:n, OKA:n tai EOA:n syytemääräykset	1	1
RL 1 luvun muut syytemääräysasiat	17	0
Varsinainen muutoksenhaku KKO:ssa	129	6
Ylimääräinen muutoksenhaku KKO:ssa	23	0
Syöttäjänmääräysasiat	18	1
Sananvapauserikokset	57	26
Muut synteasiat	2	5

	ratkaistu	vireillä
Kehittäminen, ohjaus ja koulutus	yhteensä 62	
Valtakunnansyyttäjän yleiset ohjeet	4	0
Muut ohjeet ja määräykset	4	1
Syyttäjälaitoksen koulutus	25	3
Kehittämisen- ja tutkimushankkeet, työryhmät yms.	6	19
Valvonta	yhteensä 210	
Kantelut	41	29
Muut kantelut	91	29
Syyttäjätarkastukset	0	1
Rangaistusmääräysasioiden valvonta	0	1
Vahingonkorvausasiat	2	5
Muu valvonta	6	5
Kansainväliset asiat	yhteensä 71	
Kansainvälinen oikeusapu	22	4
Pohjoismainen ja muu lähialue toiminta	2	0
EU- ja EN-asiat	20	2
Muu oikeudellinen yhteistyö	1	0
Muut kansainväliset asiat	11	0
Ihmisoikeustuomioistuinasiat	9	0
Asiantuntijatehtävät	yhteensä 119	
Lainvalmisteluun liittyvät lausunnot ja esitykset	32	2
Muut lausunnot ja asiantuntijatehtävät	71	14
Muut asiat	yhteensä 6	
Tiedoksi tulleet	1	0
Muut asiat	4	1
Kaikki asiat	1 039	261

5.1 Muutosharkinta-asiat

OIKEUDENKÄYNNISTÄ RIKOSASIOISSA annetun lain (689/1997) 11 §:n 2 momentin ja syyttäjälaitoksesta annetun lain (439/2011) 9 §:n nojalla valtakunnansyyttäjä voi omasta aloitteestaan tai esimerkiksi kantelun johdosta ottaa uudelleen käsiteltäväksi alaisensa syyttäjän ratkaiseman asian. Näissä ns. muutosharkinta-asioissa on kyse siitä, että kantelija on tyytymättömän syyttäjän syyteharkinnan lopputulokseen. Muutosharkinta-asiat ratkaisee valtakunnansyyttäjän ja apulaisvaltakunnansyyttäjän välisen työnjaon mukaan pääsääntöisesti apulaisvaltakunnansyyttäjä.

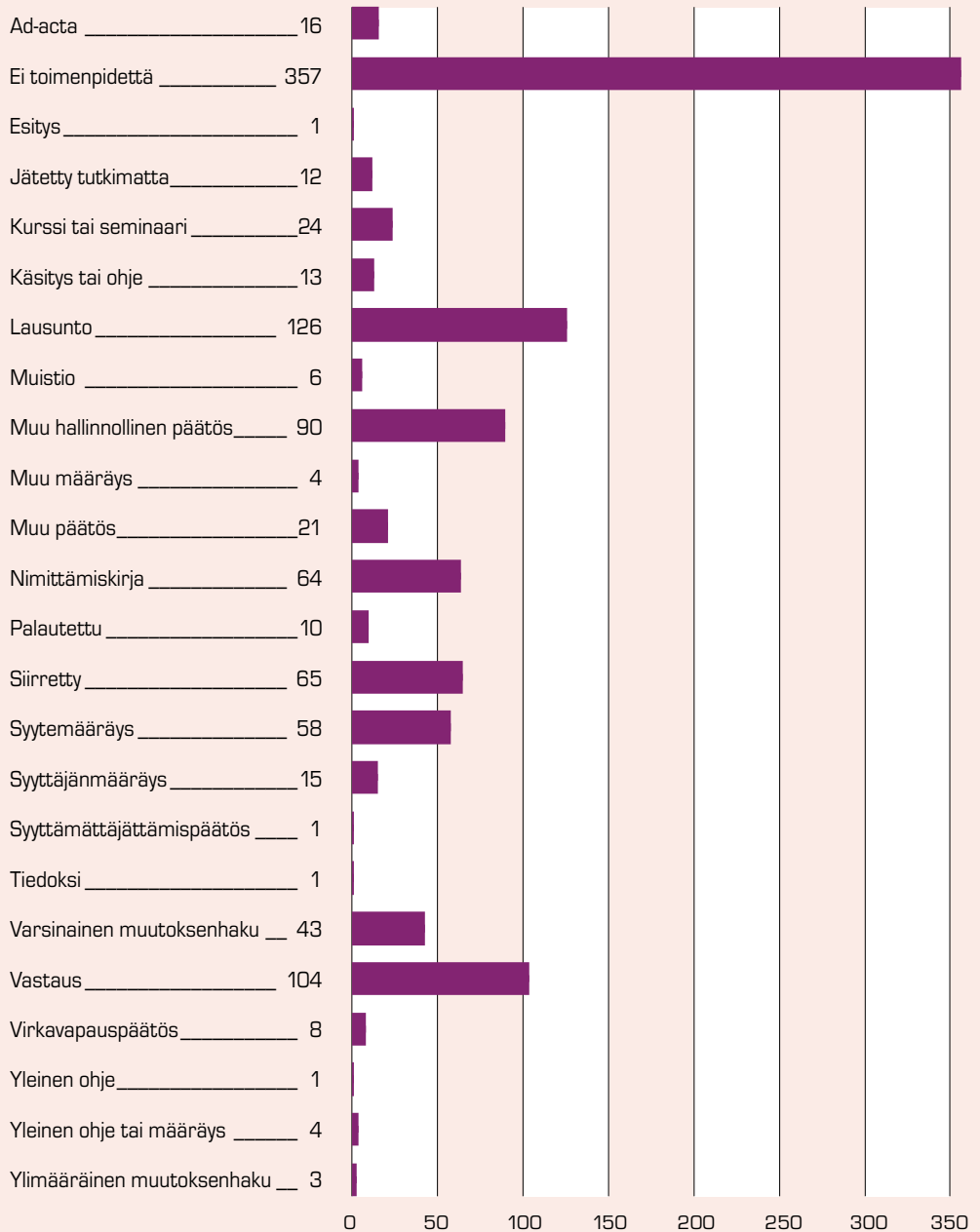
Muutosharkinta-asioita saapui kertomusvuonna 266 (lisäksi edellisiltä vuosilta siirtyneitä oli 76), ja niitä ratkaistiin 295, joista syytemääräyksiin johti viisi asiaa. Kertomusvuonna muutosharkinta-asioiden keskimääräinen käsittelyaika Valtakunnansyyttäjänvirastossa oli viisi kuukautta ja viisi päivää.

5.2 Kantelut

SYYTTÄJÄN PÄÄTÖKSIIN kohdistuvien muutosharkintapyyntöjen lisäksi kantelu voi kohdistua myös syyttäjän menettelyyn. Usein kysymyksessä on syyteharkinnan viivästyminen. Niin sanotussa välittömässä menettelyssä käsitellään muun viranomaisen kuin syyttäjän menettelyyn kohdistuvat kantelut, joissa valtakunnansyyttäjällä ei yleensä ole toimivaltaa, sekä selvästi laillisuusvalvojen kuulumat kantelut, jotka siirretään.

Kertomusvuonna valtakunnansyyttäjänvirastoon saapui 42 kantelua, jotka kohdistuivat syyttäjän menettelyyn. Vuonna 2012 ratkaistiin 32 kantelua. Näiden keskimääräinen käsittelyaika Valtakunnansyyttäjänvirastossa oli viisi kuukautta ja 23 päivää. Toimivaltaan kuulumattomia kanteluita saapui 100.

Ratkaistut hallintoasiat toimenpiteittäin



Yhteensä _____ **1 047**

5.3 Muutoksenhaku korkeimmassa oikeudessa

VALTAKUNNANSYYTTÄJÄN YHTENÄ tehtävänä on syyttäjien edustaminen korkeimmassa oikeudessa. Valtakunnansyyttäjä päättää syyttäjän valituslupahakemuksen tai ylimääräistä muutoksenhakua koskevan hakemuksen toimittamisesta korkeimmalle oikeudelle. Korkeimmassa oikeudessa syyttäjänä toimii pääsääntöisesti se syyttäjä, joka on ajanut asiaa alemmissa tuomioistuimissa.

Varsinainen muutoksenhaku

Syyttäjän valituslupahakemuksia korkeimpaan oikeuteen tehtiin kertomusvuonna 45. Tilastojulkaisua laadittaessa korkein oikeus oli myöntänyt luvan yhdeksässä tapauksessa, 25 tapauksessa lupaa ei myönnetty ja 11 oli vielä ratkaisematta.

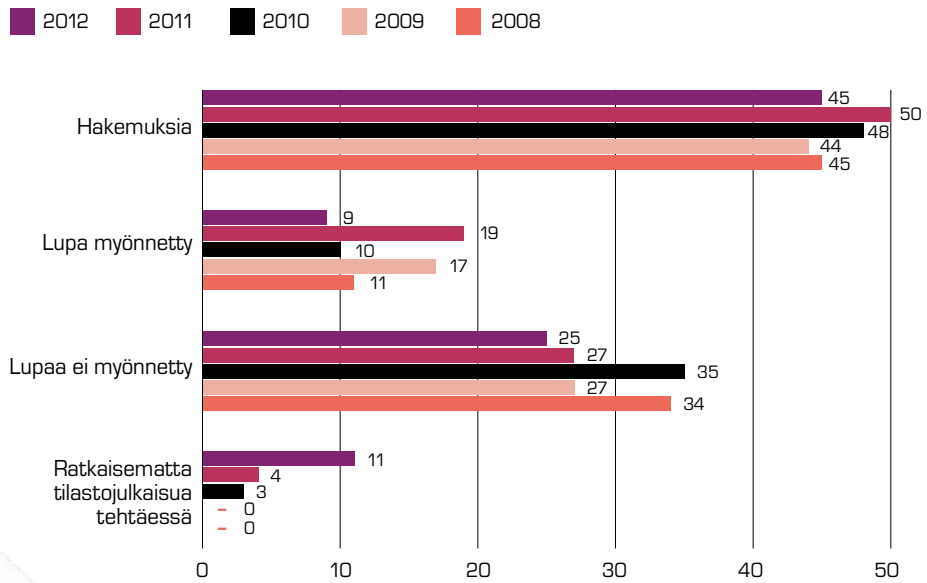
Syyttäjän vastauksia muun asianosaisten valituslupahakemuksen tai valituksen johdosta annettiin kertomusvuonna 69.

Ylimääräinen muutoksenhaku

Ylimääräistä muutoksenhakua korkeimpaan oikeuteen koskevia asioita oli kertomusvuonna viisi kappaletta. Näistä yksi hakemus koski tuomion purkua ja neljä hakemusta rangaistusmääräyksen purkua.

Korkeimman oikeuden vastauspyyntöjä syyttäjiltä muiden asianosaisten hakemusten johdosta oli 16.

Syyttäjien valitusluvut vuosina 2008–2012



6 POLIISIRIKOSASIAT

VALTAKUNNANSYYTTÄJÄNVIRASTON SYYTEASIAINYKSIKÖSSÄ toimii poliisirikosasioiden tutkintatiimi. Sen tehtävänä on esikäsitellä kaikki poliisimiehen tekemäksi epäiltyjä rikoksia koskevat rikosilmoitukset, jotka on kirjattu poliisin PATJA-tietojärjestelmään. Tiimiin kuuluu kaksi tutkinnanjohtajana toimivaa kihlakunnansyyttäjää ja kaksi poliisia.

Tiimin tehtävänä on mm. alustavin selvityksin seuloa ne ilmoitukset, joiden perusteella ei ole syytä epäillä rikosta. Mikäli alustavan selvityksen perusteella näin ei voida päätellä, tiimi siirtää kysymyksen tutkintakynnyksen ylittymisestä alueellisen syyttäjätutkinnanjohtajan käsiteltäväksi. Syyttäjä toimii tutkinnanjohtajana ainoastaan niissä tapauksissa, joissa rikosentekijäksi epäillään poliisia. Alueellisia syyttäjätutkinnanjohtajia on 12.


Jos alustavassa selvityksessä käy ilmi, että tutkintailmoituksen perusteella ei ole syytä epäillä poliisimiehen syyllistyneen rikokseen, tiimin tutkinnanjohtaja tekee päätöksen esitutkinnan toimittamatta jättämisestä ja lähettää sen tiedoksi kaikille asianosaisille. Tiimin tutkinnanjohtajat voivat myös toimia tutkinnanjohtajina asioissa, joissa toimitetaan esitutkinta.

Lisäksi tiimi huolehtii yhteistyössä Poliisihallituksen ja poliisilaitosten poliisirikosyhdyshenkilöiden kanssa siitä, että poliisirikosasioiden tutkinnanjohtajatoiminta sujuu kentällä. Tiimi myös valmistelee ja toteuttaa poliisirikosasioiden tutkinnanjohtoon liittyvää koulutusta.

Vuoden 2012 aikana Valtakunnansyyttäjänviraston poliisirikosasioiden tiimille saapui yhteensä 748 poliisirikosasioita koskevaa ilmoitusta. Samana aikana tiimin tutkinnanjohtajat tekivät tutkinnanlopettamispäätöksen 520 tapauksessa. Alueellisten tutkinnanjohtajien ratkaistavaksi siirrettiin 229 ilmoitusta, joista tilastojulkaisua laadittaessa syyttäjän syyteharkintaan oli lähetetty 49 asiaa.

Poliisirikosasiat 2010-2012





Valtakunnansyyttäjänvirasto
PL 333, 00181 HELSINKI
Albertinkatu 25 A
Puhelin 029 56 20800
Tiedotus 029 56 20820
Faksi 029 56 20888

vksv@oikeus.fi
www.vksv.oikeus.fi